



clacai

CONSORCIO
LATINOAMERICANO
CONTRA EL
ABORTO
INSEGURO

LATIN
AMERICAN
CONSORTIUM
AGAINST
UNSAFE
ABORTION

Formato de informe narrativo Iniciativas Locales para incrementar el acceso al aborto seguro, a través de las causales de aborto legal

1. Información general:

- **Nombre de la organización:** Centro de Apoyo y Protección de Iso Derechos Humanos SURKUNA
- **País:** Ecuador
- **Año de realización del proyecto:** 2017
- **Nombre del proyecto:** Incidiendo en la disminución de mujeres denunciadas, procesadas y sentenciadas por aborto en Ecuador
- **Periodo del informe:** 04 de Mayo – 04 de Octubre 2017
- **Fecha de elaboración del informe:** 12 de octubre 2017

2. Objetivos del proyecto:

El Objetivo General del proyecto era incidir en la disminución de los casos de mujeres denunciadas, procesadas y sentenciadas por aborto consentido en el Ecuador a través del trabajo directo con profesionales de salud y abogadas/os defensores públicos. Creemos que este objetivo se cumplió al realizar talleres en 3 provincias del Ecuador con los mayores índices de denuncias por aborto. En ese sentido, decidimos además realizar dos talleres extra, que no estaban dentro del plan de trabajo, uno en la provincia de Guayaquil y otro en la provincia de Pichincha pues los índices de denuncia en las mismas aumentaron en el año 2017. Por otra parte, realizamos dos talleres con Defensores Públicos de la provincia de Pichincha, específicamente de la ciudad de Quito. Además realizamos un taller extra, que no estaba dentro del plan de trabajo, con abogadas de distintas provincias del Ecuador. Las abogadas forman parte de Centros y Casas de acogida para mujeres víctimas de violencia y algunas están dentro del ejercicio profesional independiente. Este taller se realizó en el marco de fortalecer capacidades de litigio de estas abogadas y su compromiso con la defensa de mujeres criminalizadas por aborto.

Los objetivos específicos de la propuesta fueron: Capacitar a profesionales de salud de las 3 provincias con mayores índices de denuncias a mujeres por aborto en Ecuador, sobre secreto profesional y aborto legal para reducir el número de denuncias a mujeres en los hospitales públicos. Este objetivo se cumplió a cabalidad, de hecho realizamos 4 talleres en 3 provincias. El otro objetivo era fortalecer las capacidades de defensa legal penal de los y las defensores públicos de una de las provincias con



clacai

CONSORCIO
LATINOAMERICANO
CONTRA EL
ABORTO
INSEGURO

LATIN
AMERICAN
CONSORTIUM
AGAINST
UNSAFE
ABORTION

mayor índice de denuncias a mujeres por aborto, para reducir el número de mujeres sentenciadas por aborto consentido en el país. Este objetivo se cumplió a cabalidad y de hecho logramos realizar un taller más con abogadas en el libre ejercicio de la profesión y pertenecientes a Centros y Casas de acogida para mujeres víctimas de violencia, lo que aportó para fortalecer sus capacidades litigio pero también su compromiso en la defensa legal de mujeres judicializadas por aborto.

3. Actividades:

ACTIVIDADES OBJETIVO ESPECÍFICO 1: TALLERES CON MEDICOS/AS

A pesar de que estaba previsto realizar talleres en las 3 provincias con mayor número de denuncias a mujeres por abortar o parir en casa, El Oro, Tungurahua y Guayas, decidimos ampliar las capacitaciones a la provincia de Pichincha y fortalecer el trabajo en Guayas, debido a su creciente porcentaje de demandas de mujeres en hospitales públicos. Para la realización de los talleres se realizaron las siguientes actividades:

1. Mapeo de hospitales donde se registra mayor número de casos de criminalización de mujeres por abortar. Se realizaron varios pedidos de información a instituciones del Estado, como Fiscalía General del Estado y el Ministerio de Justicia y Salud, y el Consejo de la Judicatura para saber las provincias y ciudades con mayor número de denuncias a mujeres por el delito de Aborto Consentido, a pesar de que no todas las instituciones respondieron a nuestra solicitud, en base a esta información y la de años anteriores, determinamos las ciudades con mayor número de mujeres denunciadas por abortar.

En ese sentido pudimos focalizar el mapeo de hospitales¹ y decidimos trabajar en:

- Hospital Docente de Ambato. (Tungurahua)
- Hospital Teófilo Dávila. (Machala-El Oro)
- Hospitales y Centros de Salud Zonal Guayaquil (Guayas)
- Hospitales y Centros de Salud Zona 9 (Quito-Pichincha)
- Hospitales Coordinación Zonal 5 Guayaquil (Guayas)

2. Reuniones con personal de salud encargado de los procesos de capacitación al personal médico incluyendo al Ministerio de Salud. Posterior al mapeo de hospitales, mantuvimos reuniones con actores/as claves en especial del Ministerio de Salud Pública, así como con integrantes de la Federación Ecuatoriana de Sociedades de Ginecología y Obstetricia-FESGO, para coordinar los talleres. Tanto el MSP y la FESGO, expresaron su preocupación por las crecientes cifras registradas de mujeres criminalizadas por abortar en el país, además de ser conscientes que un alto porcentaje de las denuncias vienen del personal del ámbito sanitario. Se acuerda en ese sentido continuar con los procesos de capacitación por parte de Surkuna y enfocarse en las ciudades antes mencionadas, comprometiéndose, el MSP y la FESGO, en realizar las convocatorias y propiciar los arreglos logísticos necesarios.



clacai

CONSORCIO
LATINOAMERICANO
CONTRA EL
ABORTO
INSEGURO

LATIN
AMERICAN
CONSORTIUM
AGAINST
UNSAFE
ABORTION

3. Diseño metodológico, agenda y contenidos para los talleres con personal de salud sobre secreto profesional y aborto legal (guía de práctica clínica) En base a los acuerdos sostenidos con el MSP y la FESGO, así como a los procesos sostenidos por Surkuna a lo largo de su trabajo con el sector de la Salud, planteamos la necesidad de abordar los siguientes temas:

- Atención en Salud Sexual y Salud Reproductiva (SSSR) en el Marco de los Derechos Humanos.
- Derecho a la información y consentimiento informado en SSSR.
- El Secreto Profesional un derecho y una obligación ética de los profesionales de salud.
- El aborto en el Marco Legal Ecuatoriano.
- Guía de aborto terapéutico, reseña de contenidos y rutas para acceder al aborto terapéutico establecidas en la Guía.
- La asesoría sobre aborto terapéutico.

4. Realización de 5 Talleres con personal de salud de las provincias de: El Oro (1 taller), Tungurahua (1 taller) , Guayas (2 talleres) y Pichincha (1 taller). Los objetivos planteados para los procesos de capacitación fueron: fortalecer conocimientos de los/las profesionales de salud frente al secreto profesional, confidencialidad, el consentimiento informado, y GPC para el tratamiento de aborto terapéutico; fortalecer los conocimientos de los/las profesionales de salud en el marco legal que respalda el secreto profesional; brindar lineamientos claros a los profesionales de salud frente a las solicitudes de la Fiscalía General del Estado; dotar de herramientas para el diagnóstico y tratamiento oportuno de los casos de aborto terapéutico establecidos en el código integral penal.

5. Actualización e impresión del Dossier informativo sobre secreto profesional para profesionales de salud. Como estaba previsto para la reimpresión del dossier informativo realizamos una actualización y revisión del material realizado por Surkuna en años pasados. Como la normativa legal sigue siendo la misma, la revisión estuvo basada en el enfoque del material, pues intentamos que sea un material comprensible para las/os

proveedores de salud en el que puedan quedar claros los temas legales. Debido a que iniciamos los talleres en mayo, fue necesario que la reimpresión este lista antes y así poder distribuirlo como material de apoyo. Se imprimieron 1000 copias del texto de Secreto Profesional en el ámbito sanitario.

ACTIVIDADES OBJETIVO ESPECÍFICO 2: TALLERES CON DEFENSORES/AS PÚBLICOS Y ABOGADAS.

A pesar de que estaba previsto realizar 2 talleres con Defensores/as públicos en Pichincha. Realizamos 3 talleres, 2 con Defensores/as públicos y uno con Abogadas que forman parte de las Casas y Centros de acogida a mujeres víctimas de violencia y en ejercicio profesional independiente.



clacai

CONSORCIO
LATINOAMERICANO
CONTRA EL
ABORTO
INSEGURO

LATIN
AMERICAN
CONSORTIUM
AGAINST
UNSAFE
ABORTION

1. Reuniones con decisores/as y personas claves dentro de la defensoría pública encargados/as de los procesos de capacitación a defensores/as públicos/as, especialmente a los/as encargadas de la defensa de mujeres criminalizadas por abortar. A inicios de mayo mantuvimos reuniones con las dos principales asesoras y equipo de trabajo del Defensor Público, desde el equipo de Surkuna logramos planear la

necesidad de que una de las instituciones más cercanas a la problemática de criminalización de mujeres provenientes de sectores con altos índices de pobreza y desigualdad, pueda capacitarse y pensar estrategias de defensa para estas mujeres en caso de ser judicializadas por abortar. Al mismo tiempo logramos desarrollar un convenio interinstitucional con la Defensoría Pública, para sostener los procesos formativos y trabajar de manera colaborativa en los casos de mujeres criminalizadas por abortar.

2. Diseño metodológico, agenda y contenidos para los talleres con defensores/as públicos/a sobre normativa nacional e internacional concerniente a aborto, además de experiencia nacional e internacional de estrategias legales usadas en defensa de mujeres criminalizadas por abortar. En términos metodológicos, al igual que el taller con proveedores/as de salud, propiciamos que sea un proceso participativo, que les pueda interpelar y servir al ejercicio de su profesión. Debido a que no interesaba evaluar su nivel de conocimiento de la ley, sino pensar estrategias integrales de cómo aplicarlas, evaluamos el proceso formativo al final mediante una herramienta cualitativa. Los contenidos priorizados fueron:

- Estándares Internacionales en materia de derechos reproductivos, género y debida diligencia.
- Criminalización de mujeres por aborto y parto, una grave violación de los derechos humanos.
- Análisis caso El Salvador y Ecuador (errores jurídicos, uso de pruebas, indebidas).
- Consejos prácticos para defensas exitosas.
- El Secreto profesional y la denuncia de mujeres por aborto. Marco Internacional, nacional y forma de proceder.

3. Realización de 3 capacitaciones con defensores públicos y abogadas en estrategias de defensa legal penal a mujeres denunciadas por aborto consentido. Los objetivos planteados para este proceso de capacitación, fueron: Generar estrategias de defensa legal penal con defensores/as públicos para mujeres denunciadas pro aborto consentido; dotar de elementos legales internacionales para sustentar sus defensas a mujeres; analizar los errores procesales en los casos de mujeres criminalizadas por aborto y generar estrategias para defensas integrales.

4. Resultados:

RESULTADO ESPERADO 1.1: Al menos 100 profesionales de salud de 3 provincias



del Ecuador capacitados sobre secreto profesional en el ámbito sanitario y aborto legal.

Este resultado lo logramos alcanzar y duplicar, capacitando a 196 profesionales de salud en 4 provincias del Ecuador. A continuación detallamos el número de asistentes a cada taller por provincia:

Establecimiento de Salud	Provincia	Ciudad	Número de Participantes
Hospital Docente de Ambato.	Tungurahua	Ambato	22
Hospital Teófilo Dávila.	El Oro	Machala	53
Hospitales y Centros de Salud Zonal Guayaquil	Guayas	Guayaquil	80
Hospitales y Centros de Salud Zona 9	Pichincha	Quito	26
Hospitales Coordinación Zonal 5	Guayas	Guayaquil	15
Número de profesionales de salud capacitados			196

RESULTADO ESPERADO 1.2: Dossier informativo sobre secreto profesional para profesionales de salud difundido.

Este resultado lo logramos alcanzar y duplicar, entregando el dossier a 196 profesionales de salud en 4 provincias del Ecuador. A continuación detallamos el número de dossier informativos entregados en cada taller por provincia:

Establecimiento de Salud	Provincia	Ciudad	Número de Dossiers entregados
Hospital Docente de Ambato.	Tungurahua	Ambato	22
Hospital Teófilo Dávila.	El Oro	Machala	53
Hospitales y Centros de Salud Zonal Guayaquil	Guayas	Guayaquil	80
Hospitales y Centros de Salud Zona 9	Pichincha	Quito	26
Hospitales Coordinación Zonal 5	Guayas	Guayaquil	15
Número de profesionales de salud capacitados			196



clacai

CONSORCIO
LATINOAMERICANO
CONTRA EL
ABORTO
INSEGURO

LATIN
AMERICAN
CONSORTIUM
AGAINST
UNSAFE
ABORTION

RESULTADO ESPERADO 2: Al menos 60 defensores públicos capacitados en estrategias de defensa legal penal a mujeres denunciadas por aborto consentido.

En total capacitamos a 66 defensores públicos/as y abogadas. El resultado lo logramos cumplir y se capacitó a 6 personas más. A continuación detallamos el número de asistentes al taller de Defensores/as Públicos:

Taller con Defensores/as Públicas	Provincia	Ciudad	Número de Participantes
Taller defensores 1	Pichincha	Quito	21
Taller defensores 2	Pichincha	Quito	27
Número de Defensores Públicos capacitados			48

A continuación detallamos el número de asistentes al taller con Abogadas:

Taller con Abogadas	Provincia	Ciudad	Número de Participantes
Taller con abogadas (8 horas)	Pichincha	Quito	18
Número de Abogadas Capacitadas			18

Detallamos además que las participantes del Taller de Abogadas fueron de varias provincias y ciudades del Ecuador, como se detalla a continuación:

Provincia	Ciudad	Número de Participantes
Azuay	Cuenca	1
Santa Elena	La libertad	1
Guayas	Guayaquil	2
Zamora Chinchipe	Zamora	2
Manabí	Manta	2
Pichincha	Quito	2
El Oro	Machala	2
Imbabura	Otavalo	1
	Ibarra	1
Sucumbíos	Nueva Loja	1
Esmeraldas	Esmeraldas	1
Francisco de Orellana	El Coca	1
Chimborazo	Riobamba	1

5. Evaluación del progreso del proyecto

Respecto al trabajo con profesionales de salud:

En términos generales podemos decir que existen conocimientos generales acerca de



clacai

CONSORCIO
LATINOAMERICANO
CONTRA EL
ABORTO
INSEGURO

LATIN
AMERICAN
CONSORTIUM
AGAINST
UNSAFE
ABORTION

cuáles son los derechos sexuales y derechos reproductivos, sin embargo no hay un entendimiento profundo de que implica reconocer los DSDR, de cara a la atención en salud.

Por otro lado existen muchas confusiones en temas de secreto profesional, confidencialidad, consentimiento informado y la aplicación de la Guía de Práctica Clínica de aborto terapéutico. A pesar de ello, ven muy importante la necesidad de conocer el marco legal de los mismos.

Podemos concluir que entre los factores más relevantes para las/os proveedores de salud denuncien a mujeres por abortar, tiene que ver con el desconocimiento y confusión entre el secreto profesional en el sector sanitario y la obligación de denuncia, generándose un “miedo” generalizado a ser criminalizados/as por “incumplir con la ley”. Existe por otro lado, aunque en porcentajes muy reducidos, denuncias generadas a partir de creencias morales en contra del aborto.

Finalmente, creemos preciso mencionar que son indispensables los procesos de capacitación con proveedores/as de salud, de manera sostenida y continua, además de la asesoría legal oportuna, que pueda respaldar el ejercicio integral de su trabajo y por tanto ampliar las barreras de acceso a salud para todas las mujeres.

Respecto al trabajo con Defensores/as Públicos y Abogadas:

No nos pareció pertinente aplicar una herramienta cuantitativa para medir y evaluar conocimientos con defensores públicos y abogadas. Sin embargo, a lo largo de los talleres y en base a los ejercicios de puesta en práctica de conceptos y análisis de casos, pudimos constatar que a pesar de existir conocimientos sobre determinadas problemáticas no existía una aplicación del derecho con enfoque de género y existían varios nudos críticos. Cabe resaltar que los/as defensores/as especializados en violencia tenían mejores nociones de la perspectiva de género en el derecho.

Una de las dificultades que manifestaron las/os defensores/as y las abogadas, fue la excesiva demanda de casos que cada una/o lleva, lo que genera que muchas deficiencias en procesos penales más integrales.

Posteriormente a la capacitación, se evaluó un gran interés por seguir profundizar en el tema de defensa a mujeres por aborto consentido, pues consideran que es una problemática relativamente nueva y por tanto hay mucho por debatir.

Finalmente quedó pendiente la posibilidad de seguir profundizando en los contenidos y en la asesoría a las defensas por parte de Surkuna.



clacai

CONSORCIO
LATINOAMERICANO
CONTRA EL
ABORTO
INSEGURO

LATIN
AMERICAN
CONSORTIUM
AGAINST
UNSAFE
ABORTION

6. Anexos

- Agenda proceso formativo con proveedores de salud.
- Sistematización proceso formativo con proveedores de salud.
- Registro fotográfico proceso formativo con proveedores de salud.
- Listas de asistencia proceso formativo con proveedores de salud.
- Dossier Secreto Profesional en el ámbito sanitario.
- Agenda proceso formativo con defensores/as públicos/as.
- Sistematización proceso formativo con defensores/as públicos/as.
- Registro fotográfico proceso formativo con defensores/as públicos/as.
- Listas de asistencia proceso formativo con defensores/as públicos/as.
- Agenda Taller con Abogadas.
- Lista de participantes taller con abogadas.
- Registro fotográfico proceso formativo con abogadas.